



Interne Memo

Aan 5.1.2e
Van 5.1.2e
Telefoon 587109

Datum 11 november 2020

Onderwerp Quicksan Milieu – Berkendonk evenemententerrein

Milieu

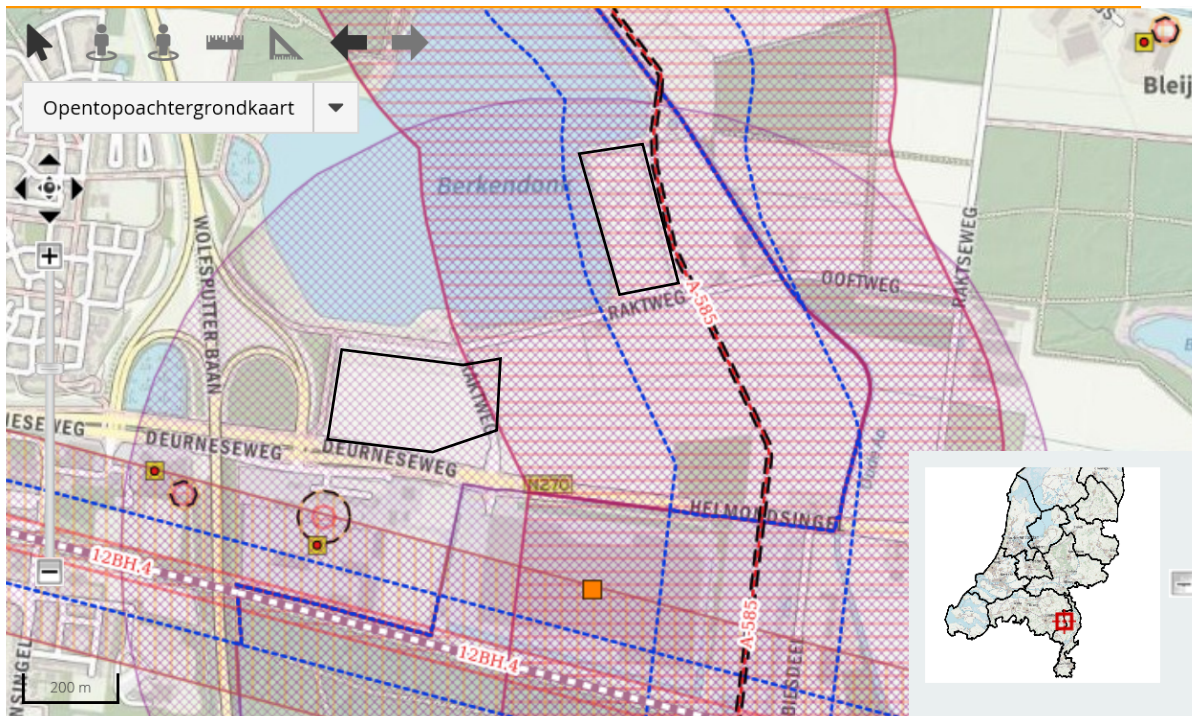
Aan cluster Milieu gevraagd een “bodemtoets” uit te voeren in verband met de Quicksan voor de beoogde inrichting als evenemententerrein van een of meerdere percelen gelegen ten zuiden van de recreatieplas Berkendonk tussen de Raktweg en de Helmondsingel.

Externe veiligheid

Inleiding

Eerder dit jaar heeft het college besloten om een nieuwe koers (incl. evenementen) voor het gebied Berkendonk af te wegen via de omgevingsvisie en uit te werken in het omgevingsplan. Gevraagd wordt om te onderzoeken of het voormalige zanddepot aan de Raktweg hoek Deurneseweg (tegenover de ingang van de zeilschool) geschikt is te maken als evenemententerrein. Ook wordt gevraagd te onderzoeken of het voormalige zanddepot ten oosten van de recreatieplas Berkendonk gebruikt kan worden als evenemententerrein of parkeerlocatie en onder welke voorwaarden.

Voor beide projectlocaties geldt het bestemmingsplan Berkendonk I. De meest zuidelijk gelegen locatie heeft de bestemming ‘Recreatie’. De voor ‘Recreatie’ aangewezen gronden zijn o.a. bestemd voor evenementen. De locatie oostelijk van de recreatieplas heeft de bestemming ‘Agrarisch’. Het houden van evenementen op deze gronden is niet toegestaan.



Nabij de projectlocaties bevinden zich de volgende risicobronnen:

1. regionale hogedruk aardgasleiding A-585 van de Gasunie;
2. spoorlijn Eindhoven-Venlo waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd;
3. Rijkswegen N279 en N270 waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd;
4. Import-/exportbedrijf EDCO (gemeente Deurne);
5. Gebr. Gerrits Metaalhandel BV;
6. Janssen en Fritsen beheer BV.

Beide projectlocaties liggen niet in een grenswaarde-contour van het plaatsgebonden risico (de grenswaarde voor kwetsbare objecten is de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} /jaar). Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering. Wel liggen de projectlocaties binnen de, voor het groepsrisico relevante, invloedsgebieden van het risicovolle bedrijf EDCO, de regionale hogedruk aardgasleiding A-585 van de Gasunie, de spoorlijn Eindhoven – Venlo waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd en de provinciale wegen N270 en N279.

Omdat op de zuidelijk gelegen projectlocatie evenementen zijn toegestaan volgens het huidige bestemmingsplan, is (aanvullend) onderzoek naar de externe veiligheid niet nodig. Dat geldt niet voor de locatie oostelijk van de recreatieplas. Daarvoor moet het bestemmingsplan worden aangepast. Om de bestemmingsplanwijziging te onderbouwen is onderzoek nodig, o.a. naar de externe veiligheid.

Omgevingswet

Gemeenten en provincies moeten bij het opstellen van een omgevingsvisie veiligheid meewegen. Gebieden moeten zo worden ingericht dat de mensen die er verblijven voldoende zijn beschermd tegen de gevaren van een brand, explosie of een gifwolk. In een omgevingsvisie worden de beschermingsdoelstellingen in hoofdlijnen geschetst. In het omgevingsplan worden de beschermingsdoelstellingen uit de omgevingsvisie verder uitgewerkt. In het omgevingsplan worden o.a. aandachtsgebieden aangewezen voor brand, explosie en gifwolk. Het werken met aandachtsgebieden is een andere manier voor de invulling van het groepsrisico. Gemeenten besluiten

of een (deel van het) brand- of explosieaandachtsgebied in het omgevingsplan wordt aangewezen als brand- of explosievoorschriftengebied (artikel 5.14 Bkl). Binnen voorschriftengebieden gelden aanvullende brand- of explosiewerende bouweisen (of daaraan gelijkwaardige maatregelen) voor nieuw te bouwen (zeer kwetsbare) gebouwen.

Gifwolkaandachtsgebieden kunnen niet worden aangewezen als voorschriftengebied en hiervoor gelden dan ook geen aanvullende bouweisen. Voor gifwolken gelden generieke eisen die onafhankelijk van een aandachtsgebied voor nieuw te bouwen gebouwen gelden.

Beide projectlocaties liggen (gedeeltelijke) in een brandaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied. De gemeente moet regels opnemen in het omgevingsplan om deze locaties te beschermen vanwege externe veiligheidsrisico's.

Conclusie:

Omdat op de zuidelijk gelegen projectlocatie evenementen zijn toegestaan volgens het huidige bestemmingsplan, is (aanvullend) onderzoek naar de externe veiligheid niet nodig. Dat geldt niet voor de locatie ten oosten van de recreatieplas. Om deze locatie geschikt te maken voor evenementen moet het bestemmingsplan worden aangepast. Om de bestemmingsplanwijziging te onderbouwen is onderzoek nodig, o.a. naar de externe veiligheid.

Geluidhinder (Wet geluidhinder)

Geluidemissie:

Bij de organisatie van evenementen is de geluidemissie naar de (woon)omgeving van belang. Op Berkendonk zijn eerdere jaren al een aantal keren muziekevenementen georganiseerd. Wanneer op deze locatie grootschalige muziekevenementen worden gehouden, betekent dit voor de directe omgeving een hoge geluidbelasting vanwege muziekgeluid. Denk aan Berkendonkfestival, Foutdoor etc. Door op deze locatie soortgelijke evenementen te houden, is op basis van een vergelijkbare geluidproductie de geluidbelasting in de woonomgeving berekend.

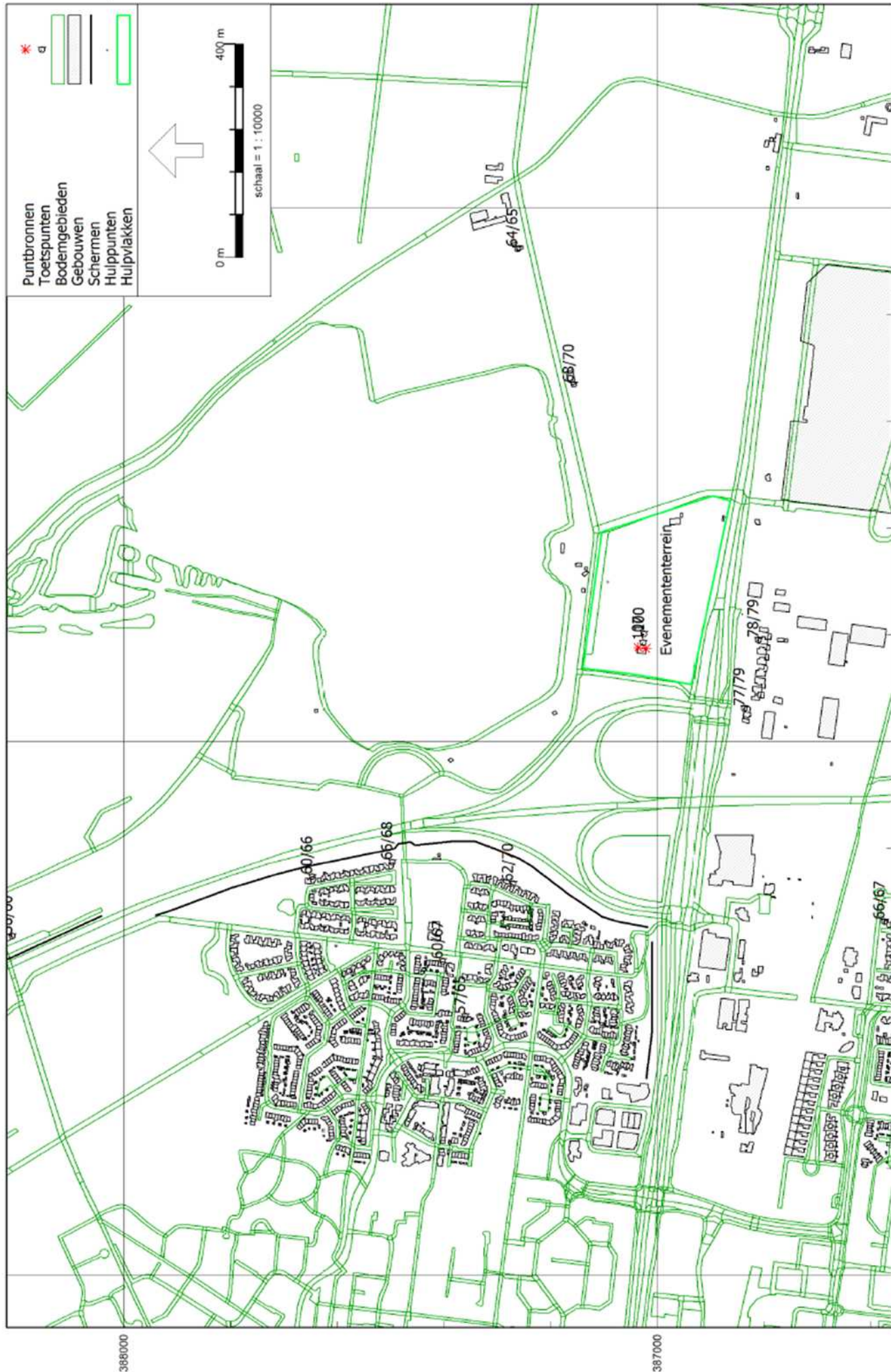
Voor de woningen in de wijk Rijpelberg betekent dit een verwachte geluidbelasting van ca. 65 à 70 dB(A). De woningen die het dichtst bijgelegen zijn, zijn de woningen aan de Helmondsingel. Hier is de te verwachten geluidbelasting ca. 80 dB(A). Verder in de wijk Brouwhuis is de te verwachten geluidbelasting ca. 65 à 70 dB(A). Aan de oostzijde zijn nog enkele woningen gelegen aan de Rakthof. De te verwachten geluidbelasting bedraagt hier ca. 65 à 70 dB(A). Deze geluidbelastingen kunnen ernstige hinder veroorzaken bij de bewoners.

Het is dan ook van het grootste belang dat bij organisatie van een evenement het aantal dagen dat een evenement plaats vindt, beperkt moet zijn. Ook een duidelijke eindtijd, niet te laat in de avond, moet worden aangehouden, zodat niet de nachtrust van omwonenden wordt aangetast.

Ook kunnen eisen worden gesteld aan de geluidniveaus. Echter, wil een groot muziekevenement gehouden kunnen worden, betekent dit zeker een hogere geluidbelasting bij de omliggende woningen en daardoor een bepaalde mate van geluidoverlast bij de omwonenden geaccepteerd moet worden. Duidelijke communicatie met de omgeving is bij het voorbereiden van een evenement noodzakelijk.

Conclusie:

Organiseren van grote muziekevenementen zal een hogere geluidbelasting vanwege muziekgeluid ter plaatse van de omliggende woningen in Rijpelberg, aan de Helmondsingel en aan de Raktweg opleveren. Hierdoor zullen naar verwachting klachten m.b.t. geluidoverlast optreden. Het beperken van het aantal dagen een beperking van de eindtijd zal rekening mee moeten worden gehouden.



177000
178000
179000
Industrielaai - IL, [Evenementlocatie nieuw - Nieuwe locatie evenementen Berkendonk], Geomilieus V5.21

Geluidbelasting evenement t.p.v. omliggende woningen in dB op 1,5/4,5 meter hoogte

Luchtkwaliteit

Het bestemmingsplan maakt het al mogelijk om een evenement, categorie III, te realiseren op het onderzoeksgebied aan de Deurneseweg. Een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit is dan niet meer nodig.

Toets aan plan van aanpak Luchtkwaliteit (Is 6 oktober vastgesteld door het College; wordt in december vastgesteld door de raad)

Het gebruik van aggregaten die werken op fossiele brandstoffen zoals bijvoorbeeld diesel dient zoveel mogelijk te voorkomen. Bezien dient te worden in hoeverre gebruik kan worden gemaakt van elektrisch aangedreven aggregaten. Dit betekent dat hiervoor voorzieningen dienen te worden aangelegd.

Bedrijven en milieuzonering

Wet milieubeheer

Een evenemententerrein kan een inrichting zijn in de zin van de Wet milieubeheer. Dat is onder meer afhankelijk van de aanwezige (vaste) voorzieningen, zoals een geluidinstallatie en van de frequentie en duur van activiteiten.

Inrichtingen voor het geven van muziekuitvoeringen in de buitenlucht waar tegelijkertijd meer dan 5.000 bezoekers aanwezig kunnen zijn, zijn vergunningplichtig.

Milieuzonering

Los van de vraag of het een inrichting betreft, gaat het in ieder geval om een milieubelastende activiteit, zoals bedoeld in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'. Evenemententerreinen worden daarin niet specifiek benoemd, maar wel vergelijkbare activiteiten als evenementenhallen en diverse recreatieve activiteiten in de open lucht, met richtafstanden tot woonbebouwing variërend van 30 tot 200 meter. Geluid is hierbij het bepalende aspect.

De dichtstbij gelegen woningen zijn de woonwagenlocaties aan de Deurneseweg, op zo'n 100 meter afstand. Verder is aan de Raktweg een woning gelegen op korte afstand van het ook genoemde oostelijk zanddepot.

Verder is het bedrijf Edco een aandachtspunt. Dit betreft een risicovol bedrijf. Op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen zijn terreinen voor recreatieve doeleinden een (beperkt) kwetsbaar object. De beoogde locatie ligt binnen het invloedsgebied van Edco. Zie hiervoor het advies externe veiligheid.

Bodemkwaliteit

De bodemkwaliteit op de planlocatie vormt geen belemmering voor het beoogde gebruik.

Er moet wel rekening gehouden worden met de ligging binnen het grondwaterbeschermingsgebied.

Op grond van de [Interim omgevingsverordening Noord-Brabant](#) gelden er namelijk bijzondere voorschriften.

Toelichting op het advies

Situatiebeschrijving

- Kadastraal bekend gemeente Helmond, sectie N, nummers 3288, 2136 (ged.) en 4473 (ged.).
- Oppervlakte circa 68.925 m² (6,9 ha).
- Bodeminformatiesysteem locatie *Helmondsingel* (loc 1) met locatiecode AA079401594.
- De locatie is in gebruik geweest als bedrijfsterrein voor zandwinning in Berkendonk. De bedrijfsactiviteiten zijn beëindigd, de bebouwing is verwijderd en het terrein is volledig ontruimt.
- Huidige gebruik: groen, parkeerplaats, agrarisch.
- De locatie is gelegen binnen het grondwaterbeschermingsgebied Helmond.



Fig. Ligging planlocatie (oranje contour)

Uitgevoerd bodemonderzoek

Bij de gemeente Helmond zijn de volgende bodemonderzoeken van de locatie bekend:

- Historisch onderzoek naar bodemverontreiniging 97 locaties, deellocatie Helmondsingel / Raktweg (SRE Milieudienst, rapport 432121, 31-08-2006, registratienummer Verseon: [214902](#));
- Historisch vooronderzoek naar bodemverontreiniging op 603 locaties, deellocatie "Helmondsingel" (SRE Milieudienst, rapport 453213, 01-05-2008, registratienummer Verseon: [214903](#));

- Verkennend bodemonderzoek tank Raktweg Helmond (Terra Milieu bv, projectnummer Tm2016.099, 15-04-2016, registratienummer Verseon: [1104735](#));
- Verkennend bodemonderzoek gronddepot Raktweg Helmond (Terra Milieu bv, Tm2016.099-1 (versie 1.2), 21-06-2016, registratienummer Verseon: [1158563](#)).

Ecologie

De volgende aandachtspunten:

- Onderzoeksplicht voor uitvoeren quickscan natuur (vooral ook groenzone bij voormalig oostelijk zanddepot);
- Uitgaande van worstcasebenadering (30.000 bezoekers?) een stikstofdepositieberekening uitvoeren;
- Een dusdanig inrichtingsplan incl. het zuidelijke strand, zodat de behoefte aan het noordelijk strand buiten beeld raakt (daarbij breder/integraler kijken dan alleen gemeentelijke eigendommen/oostelijke zanddepot; zuidelijk strand doortrekken naar het oosten?). Dit met het oog op de reactie van recreatieondernemers.
- Het plan niet beperken tot het zuidelijk deel, maar voor de hele plas planologisch een zonering aanbrengen met het oog op natuur (noordelijke strand geen evenementen meer of bepaalde evenementen niet meer, minder frequent en/of minder intensief qua geluid en betredingsdruk NNB).

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

| Wet | Artikel | Omschrijving | Pagina's |
|-------------------|----------------------|---|----------|
| Wet open overheid | Art. 5.1 lid 2 sub e | De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer | 1 |