



5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Verzonden per e-mail op 13 april 2026 aan: 5.1.2e@gmail.com

Bestuur & Organisatie, team Juridische zaken

Helmond, 13 april 2026

Zaaknummer: 52912471

Telefoon.: 14 0492

Onderwerp: Uw Woo-verzoek

Geachte 5.1.2e,

Op 16 februari 2026 hebben wij uw verzoek om informatie op grond van de Wet open overheid (Woo) ontvangen. Op 11 maart 2026 hebben wij u laten weten meer tijd nodig te hebben voor uw verzoek. In deze brief leest u hoe wij uw verzoek hebben behandeld en onze beslissing op uw verzoek.

Uw verzoek

U verzoekt om openbaarmaking van de volgende gegevens over de jaren 2019, 2022, 2023 en 2024:

Exploitatiegegevens popzaal:

1. Gedetailleerde bezoekersregistratie: Een overzicht van alle popactiviteiten, zowel binnen als buiten de popzaal, inclusief datum, naam van de act/band en het exacte aantal verkochte/verstrekte tickets (gesplitst in betaald en vrijkaarten) en totale ticketopbrengst per evenement. Geaggregeerde jaarcijfers volstaan niet voor een toetsing op doelmatigheid; alleen op basis van cijfers per evenement kan worden vastgesteld of de zaalcapaciteit en de inzet van publieke middelen in een gezonde verhouding staan tot de werkelijke publieke belangstelling.
2. Kostprijsberekening per evenement: De directe lasten per evenement (gages en productiekosten, geanonimiseerd waar nodig, zonder vermelding van individuele contractbedragen of persoonsgegevens) afgezet tegen de directe baten (ticketopbrengsten). Dit is noodzakelijk om de 'subsidiebehoefte per bezoeker' per concert te kunnen berekenen, wat een essentieel onderdeel is van de doelmatigheidstoets.
3. Subsidieverdeling: Inzicht in de wijze waarop de gemeentelijke subsidie intern wordt toegerekend aan de popzaal-functie, ter onderscheiding van de overige functies (film en expositie).
4. Promotie: De jaarlijkse uitgaven voor de (online) marketing gericht op de popprogrammering en de bijbehorende personele kosten.

Beheer, controle en effectmeting (zorgplicht):

1. Subsidiebeschikkingen en targets: De volledige subsidieverleningsbeschikkingen voor de genoemde jaren, inclusief de door de Stichting ingediende activiteitenplannen en de daarin opgenomen prestatie-indicatoren (KPI's) voor de popzaal.
2. Monitoring en sturing: Afschriften van documenten (zoals voortgangsrapportages, evaluatieverslagen of besprekingsverslagen tussen gemeente en stichting) waaruit blijkt op welke wijze de gemeente toetst of de gestelde culturele doelen voor de popzaal worden behaald.
3. Markteffecten en ecosysteem: Documenten, memo's of analyses waaruit blijkt dat de gemeente de effecten van de verleende subsidies op de lokale marktwerking en het popcultuur-ecosysteem in Helmond heeft getoetst (inclusief eventuele effecten voor niet-gesubsidieerde podia).

U geeft in uw verzoek verder het volgende aan:



- Digitale export: De exploitatiecijfers (punt 1 t/m 4) mogen in de vorm van een overzicht worden aangeleverd.
- Lopend onderzoek: Uit RIB 30 volgt dat er momenteel een financieel onderzoek plaatsvindt. De voor dat onderzoek verzamelde data en de correspondentie daarover vallen onder de reikwijdte van dit verzoek.

Besluit

Inventarisatie: Hoe hebben wij gezocht?

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij binnen de gemeente gezocht naar documenten die mogelijk onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Deze zoekslag is uitgevoerd door de verantwoordelijke relatiebeheerders van de financiële relatie tussen de gemeente en de Stichting De Nederlandsche Cacaofabriek. Dit betreft een Beleidsmedewerker Cultuur en een Beleidsadviseur/Projectleider Cultuur, beiden werkzaam binnen het team Ondernemen en Cultuur van de afdeling Stedelijk Beleid.

Zij hebben gezocht in de digitale systemen en archieven van de gemeente, in dit geval Djuma, waar onder meer subsidiebeschikkingen en subsidievaststellingen worden opgeslagen, en in de persoonlijke schijven van de betrokken medewerkers.

Voor het uitvoeren van de zoekslag zijn kernwoorden uit uw verzoek gebruikt als zoekterm. Daarbij is onder meer gezocht op de term "Stichting De Nederlandsche Cacaofabriek" en "Cacaofabriek". Voor het verrichten van de zoekslag hebben wij geen aanvullende kernwoorden uit uw verzoek gebruikt als zoekterm. Dit hebben wij gedaan omdat op basis van uw verzoek voldoende helder is en voldoende duidelijk is waar informatie is opgeslagen.

Deze zoekslag heeft in totaal 61 documenten opgeleverd die betrekking hebben op uw verzoek. In de bijgevoegde inventarislijst treft u een overzicht van deze documenten aan. In deze lijst staat per document vermeld of het volledig, gedeeltelijk of niet openbaar wordt gemaakt, inclusief de daarbij behorende uitzonderingsgronden. Deze grondslagen volgen uit de Wet open overheid (Woo).

Toelichting op documenten

In dit onderdeel geven wij een korte toelichting over welke informatie de gemeente in het kader van de financiële relatie met de Cacaofabriek verzamelt en welke documenten zijn aangetroffen. De Wet open overheid (Woo) verplicht de gemeente niet om nieuwe informatie te vervaardigen. Een Woo-verzoek heeft uitsluitend betrekking op documenten die al bij de gemeente aanwezig zijn of op grond van een wettelijke verplichting bij de gemeente behoren te berusten.

Exploitatiegegevens popzaal

In 2019 heeft de Stichting De Nederlandsche Cacaofabriek een subsidie ontvangen op basis van de Algemene subsidieverordening Helmond 2009. Voor de jaren 2022, 2023 en 2024 is de subsidie verstrekt op grond van de Algemene subsidieverordening Helmond 2020 (hierna: ASV Helmond).¹

Op grond van artikel 2.2 ASV Helmond dient de aanvrager bij een subsidieaanvraag de volgende gegevens in ieder geval te verstrekken:

- Een beschrijving van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd.
- De doelstellingen en resultaten, die daarmee worden nagestreefd en hoe de activiteiten aan dat doel bijdragen. In het bijzonder ook in welke mate de activiteiten gericht zijn op de gemeente of haar ingezetenen en op door de gemeente vastgestelde doelen of beleidsterreinen.
- Een begroting van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd.

Op grond van artikel 3.5 van de ASV Helmond moet bij de vaststelling van de subsidie de volgende verantwoording worden aangeleverd wanneer de subsidieverlening € 75.000 of meer bedraagt:

¹ De Algemene subsidieverordening Helmond 2020 is te raadplegen via: <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR642348>.

- een inhoudelijk verslag waaruit blijkt dat de activiteiten zijn uitgevoerd overeenkomstig de aan de subsidieverlening verbonden verplichtingen als bedoeld in artikel 4:45, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);
- een financiële verantwoording, waarbij geldt dat;
 - een jaarrekening wordt verstrekt wanneer het een periodieke subsidie betreft;
- een goedkeurende controleverklaring wordt overgelegd, opgesteld conform het *Controleprotocol verantwoording van subsidies vanaf € 75.000 gemeente Helmond*.

Het inhoudelijk verslag, de financiële verantwoording en de goedkeurende controleverklaring zijn reeds openbaar beschikbaar via: <https://cacaofabriek.nl/anbi-status>.

Gedetailleerde bezoekersregistratie

Uit de ASV Helmond volgt geen verplichting voor de Cacaofabriek om een gedetailleerde bezoekersregistratie aan te leveren. De gemeente beschikt daarom niet over bezoekersaantallen per evenement. Wel zijn in de documenten '2023_Bijlage 1a Aanvraag indexerend subsidie 2023' en '2024_Bezoekers activiteiten De Cacaofabriek 2024' overzichten opgenomen van bezoekersaantallen per voorstellingssoort. Deze documenten zijn aangetroffen tijdens de zoekslag.

Een gedetailleerde bezoekersregistratie maakt geen standaard onderdeel uit van de subsidieaanvraag of -verantwoording. Verdere gegevens dan het bovenstaande zijn op dit onderdeel dan ook niet aangetroffen.

Kostprijsberekening per evenement

De ASV Helmond verplicht niet tot het aanleveren van een kostprijsberekening per evenement of per bezoeker. De subsidiebehoefte wordt niet op dit niveau berekend. Bepaalde lasten en baten zijn wel terug te vinden in de jaarrekening, maar documenten over de kostprijs per evenement worden door de Cacaofabriek niet verstrekt. De gemeente vraagt deze informatie niet op en beschikt er daarom ook niet over.

Subsidieverdeling

De interne toerekening van de subsidie aan de popzaalfunctie gebeurt op basis van de begroting die de Cacaofabriek zelf opstelt en indient bij de subsidieaanvraag. De gemeente heeft geen invloed op deze interne verdeling en beschikt niet over aanvullende documenten hierover.

Promotie

De Cacaofabriek heeft geen verplichting om de uitgaven voor promotie verder te specificeren richting de gemeente. De jaarrekening vormt hiervoor de volledige verantwoording. De gemeente beschikt daarom niet over aanvullende documenten waarin promotiekosten verder zijn uitgesplitst. Om die reden zijn er geen documenten aangetroffen op dit onderdeel.

Beheer, controle en effectmeting

De subsidieaanvragen, subsidiebeschikkingen en subsidievaststellingen die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen, zijn aangetroffen.

Sinds 2024 hebben verschillende ambtelijke overleggen plaatsgevonden tussen de relatiebeheerder, een Senior Financieel Adviseur en bestuurders van Stichting De Nederlandsche Cacaofabriek. Daarnaast zijn er bestuurlijke overleggen gevoerd tussen de relatiebeheerder, de financieel adviseur en wethouder Van Lierop. Van deze overleggen zijn verslagen opgesteld. Hoewel deze gesprekken niet specifiek waren gericht op het toetsen van de culturele doelstellingen van de popzaal, zoals in uw verzoek wordt aangegeven. De verslagen vallen naar ons oordeel binnen de reikwijdte van uw verzoek, omdat deze vallen onder verzamelde data/correspondentie ten aanzien van hetgeen in RIB 30 naar voren komt. Zoals hieronder, onder de kop 'financieel onderzoek', wordt toegelicht is dit onderzoek (nog) niet gestart.

Andere vormen van voortgangsrapportages, evaluaties of aanvullende gespreksverslagen zijn niet aangetroffen.



Markteffecten en ecosysteem

Een weergave van het popcultuurecosysteem, waaronder de rol van de Cacaofabriek wordt weergegeven in de Cultuurvisie 2040. Dit document is reeds openbaar beschikbaar via:

https://www.helmond.nl/Media%20Helmond.nl/Documents%20Helmond/Bewoners/Cultuur%20en%20uitgaan/Cultuurvisie%20Helmond%202040_DEF.pdf

Andere documenten waaruit blijkt dat de gemeente de effecten van de verleende subsidies op de lokale marktwerking of het popcultuurecosysteem heeft getoetst zijn niet aangetroffen.

Financieel onderzoek

De gegevens die voor het financieel onderzoek zijn verzameld, vallen onder de reikwijdte van uw verzoek. Het onderzoek is echter nog niet gestart. Er zijn daarom nog geen gegevens beschikbaar en is op dit moment ook niet bekend welke informatie in het onderzoek zal worden gebruikt. Om die reden zijn er op dit onderdeel geen documenten aangetroffen, anders dan de eerdergenoemde verslagen.

Samenvattend geldt dat een deel van de door u gevraagde informatie niet door de gemeente wordt verzameld of bijgehouden. Voor bepaalde onderdelen van uw verzoek zijn daarom geen documenten aangetroffen.

Algemene overwegingen

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht, waarbij het uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Bij de afweging of publieke informatie openbaar moet worden gemaakt, wordt het algemene belang van openbaarheid gewogen tegenover andere belangen. Deze belangen staan benoemd in hoofdstuk 5 van de Woo. Concreet betekent dit dat bij de afweging wordt beoordeeld of er belangen zijn die zich verzetten tegen openbaarmaking van die informatie.

Hoe toetsen wij of een uitzonderingsgrond van toepassing is?

Eerst gaan wij na of een van de uitzonderingsgronden van toepassing is. Dat doen wij meestal per alinea, maar soms ook per zin. Vervolgens kijken wij wat voor type uitzonderingsgrond het is. De Woo kent namelijk absolute en relatieve uitzonderingsgronden. Als sprake is van een absolute uitzonderingsgrond, mogen wij de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moeten wij een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Wanneer wij informatie weigeren, moeten wij goed motiveren waarom wij dat doen. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Wanneer de informatie betrekking heeft op de belangen van derden, dienen wij hen de mogelijkheid te geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij kunnen aangeven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan ons om te beslissen of wij de informatie openbaar maken.

Nieuw document

De Woo is alleen van toepassing op informatie in bestaande documenten. Als u over een onderwerp documenten wilt ontvangen die na uw verzoek zijn gemaakt kunt u een nieuw verzoek indienen.

Zienswijze

De betrokken belanghebbende, de Stichting De Nederlandsche Cacaofabriek, is gevraagd om zijn mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Wij hebben u hierover op 23 maart 2026 schriftelijk geïnformeerd. De belanghebbende heeft ons vervolgens op 4 april 2026 per e-mail laten weten geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van de documenten die onder uw verzoek vallen. Deze zienswijze is betrokken bij de beoordeling van de stukken.

Overwegingen

Wij maken sommige documenten volledig openbaar en andere documenten gedeeltelijk openbaar.

Reeds openbaar

Tot uw verzoek behoren enkele documenten die reeds openbaar beschikbaar zijn, waaronder twee raadsinformatiebrieven, de gemeentelijke begrotingen van de jaren waarop uw verzoek betrekking heeft en de rapporten inzake de jaarrekeningen van Stichting De Nederlandsche Cacaofabriek, die op hun website worden gepubliceerd.

In de bijgevoegde inventarislijst vindt u een overzicht van deze documenten, inclusief de verwijzing naar de openbare vindplaats.

Gedeeltelijk openbaar

Wij besluiten de documenten met grijze balken gedeeltelijk openbaar te maken.

5.1.1c Bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van bovenstaand artikel wordt geen informatie openbaar gemaakt wanneer het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn verstrekt. Het gaat hier om een absolute weigeringsgrond, wat betekent dat de betreffende informatie onder geen enkele omstandigheid openbaar gemaakt mag worden. Anders dan bij een relatieve weigeringsgrond, vindt er in dit geval geen belangenafweging plaats tussen het belang van openbaarheid en het belang dat de bepaling beoogt te beschermen. Zodra vaststaat dat de informatie onder deze grond valt, moet openbaarmaking worden geweigerd. Deze absolute weigeringsgrond is bedoeld om ondernemingen te beschermen tegen het openbaar worden van concurrentiegevoelige informatie die zij in vertrouwen aan de overheid hebben verstrekt.

Het is niet altijd nodig dat een organisatie duidelijk zegt dat informatie vertrouwelijk is. Volgens de rechtspraak is het genoeg dat de gegevens zijn gegeven in een situatie waarin het bedrijf er redelijkerwijs van uit mocht gaan dat de informatie vertrouwelijk zou blijven. (o.a. uitspraak Afdeling van 4 augustus 2021 met kenmerk 202004548/1/A3 ECLI:NL:RVS:2021:1734).

Ook informatie die alleen gaat over de financiële bedrijfsvoering kan soms worden gezien als bedrijfs- en fabricagegegevens. In dat geval mag deze informatie niet openbaar worden gemaakt (uitspraak Afdeling van 29 april 2008 met kenmerk 200704972/1 ECLI:NL:RVS:2008:BD0771).

In de documenten waarop uw verzoek ziet, komen verschillende soorten bedrijfs- en fabricagegegevens voor. Het gaat onder meer om financiële gegevens over baten en lasten per maand en om gedetailleerde kostenspecificaties in de begroting die inzicht geven in de interne kostenstructuur van de Cacaofabriek. Bedragen uit posten die overeenkomen met de gepubliceerde jaarrekening of andere openbare documenten maken wij wel openbaar. Deze informatie is vertrouwelijk verstrekt in het kader van de subsidieaanvraag. Wanneer deze gegevens openbaar zouden worden gemaakt, kan inzicht ontstaan in de tarieven en interne bedrijfsvoering van de Cacaofabriek. Dit kan de concurrentiepositie van de Cacaofabriek schaden ten opzichte van andere cultuurinstellingen.

Het belang van het beschermen van deze concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens weegt in dit geval zwaarder dan het belang van openbaarmaking van de informatie. De subsidie die de gemeente Helmond verstrekt aan de cultuurinstelling en het de jaarrekening van de stichting is wel openbaar, zodat iedereen kan zien hoeveel publiek geld is uitgegeven aan de stichting.

Gelet op het bovenstaande kwalificeren wij de betreffende passages als bedrijfs- en fabricagegegevens in de zin van artikel 5.1, eerste lid, onder c, Woo. Deze informatie is daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van weigeringsgrond 5.1.1c.

5.1.2e: Eerbiediging persoonlijke levenssfeer



Om de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen te beschermen, hebben wij namen, directe e-mailadressen en telefoonnummers onleesbaar gemaakt. Openbaarmaking van deze gegevens kan ertoe leiden dat personen privé worden benaderd of dat misbruik van hun gegevens wordt gemaakt. Wanneer openbaarmaking leidt tot een onevenredige aantasting van de persoonlijke levenssfeer, maken wij deze informatie niet openbaar. In de aangetroffen documenten staan persoonsgegevens die direct of indirect herleidbaar zijn tot natuurlijke personen. Het bekendmaken daarvan achten wij niet wenselijk. Met de gedeeltelijke anonimisering wordt het belang van openbaarheid voldoende gediend, terwijl de privacy van betrokkenen wordt beschermd. Deze gegevens zijn daarom weggelaten op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo.

Niet iedereen beschermen we zo. Personen die wegens hun functie in de openbaarheid treden vallen hierbuiten. Hun namen blijven leesbaar. Namen van bestuurders, zoals de wethouders, blijven leesbaar. Tot ambtenaren die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden rekent de rechter onder andere beleidsmedewerkers, administratief medewerkers en toezichthouders (uitspraak Afdeling van 4 april 2018 met kenmerk 201702572/1 /A3 ECLI:NL:RVS:2018:1115).

Handtekeningen zijn gedeeltelijk onleesbaar gemaakt. Hiermee blijft zichtbaar dat documenten zijn ondertekend, terwijl wordt voorkomen dat de handtekening eenvoudig kan worden gekopieerd.

De informatie die op deze grond is weggelaten, is in de documenten aangeduid met 5.1.2.e.

5.1.2f: Andere dan in 5.1.1c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. In dit geval gaat het om rekeningnummers die in de aangetroffen documenten voorkomen. Deze gegevens vallen niet onder artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Woo, omdat dat artikel uitsluitend ziet op vertrouwelijk verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens. Rekeningnummers worden niet als zodanig aangemerkt, maar kunnen wel onder artikel 5.1, tweede lid, onder f, worden beschermd.

Rekeningnummers zijn bedrijfsgegevens waarvan openbaarmaking risico's kan opleveren, zoals misbruik of oneigenlijk gebruik. Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat dergelijke informatie niet openbaar wordt gemaakt wanneer dit hun positie kan schaden of veiligheidsrisico's met zich meebrengt.

Het belang van bescherming van deze bedrijfsgevoelige gegevens wegen wij in dit geval zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Openbaarmaking van rekeningnummers draagt niet bij aan transparantie over de besluitvorming, terwijl het risico op misbruik aanzienlijk is.

Deze informatie is daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van weigeringsgrond 5.1.2f.

Publicatie

Wij zullen een geanonimiseerd afschrift van uw verzoek met het besluit en de openbaar gemaakte informatie zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen twee weken op onze website, woo.helmond.nl, publiceren.

Vragen en contact

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met 5.1.2e via woo@helmond.nl of het telefoonnummer 14 0492. Het zaaknummer van uw verzoek is 52912471. Wilt u dit nummer bij de hand houden als u belt? Wij kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Helmond,



Teammanager Juridische Zaken

Dit besluit is digitaal geaccordeerd door de bevoegde functionaris, hierdoor staat er geen persoonlijke handtekening onder deze brief.

Bijlagen

1. Inventarislijst
2. Documenten behorende bij uw verzoek

Bezwaar en verzoek om voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met ons besluit? Dan kunt u hiertegen bezwaar maken. Stuur ons dan een bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van deze brief.

Een bezwaarschrift moet ondertekend zijn en bevat verder:

- uw naam en adres;
- de datum waarop uw bezwaarschrift is geschreven;
- met welk besluit u het niet eens bent;
- de argumenten waarom u het niet eens bent met dit besluit.

*Stuur uw bezwaarschrift aan het college van burgemeester en wethouders van Helmond, postbus 950, 5700 AZ Helmond. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via **www.helmond.nl/bezwaar**.*

Zorgt u er voor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit.

Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

*Wilt u voorkomen dat het besluit op korte termijn wordt uitgevoerd? Dien dan ook een verzoek om een voorlopige voorziening in bij de voorzieningenrechter. Een verzoek daartoe richt u aan: De Voorzieningenrechter, sector bestuursrecht, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. U kunt uw verzoekschrift ook digitaal indienen via **<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>**. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).*

*Heeft u vragen over het indienen van een (digitaal) bezwaarschrift of een voorlopige voorziening? Kijk dan op de site van de gemeente Helmond, **www.helmond.nl/bezwaar**.*

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 6