



5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

HELMOND

Verzonden per e-mail op 19 juni 2026 aan:

5.1.2e

@gmail.com

Helmond, 19 juni 2026

Zaaknummer: 53024954

Telefoon.: 14 0492

Onderwerp: Uw Woo-verzoek

Geachte 5.1.2e

Op 30 april 2026 hebben wij uw verzoek om informatie op grond van de Wet open overheid (Woo) ontvangen. In deze brief leest u hoe wij uw verzoek hebben behandeld en onze beslissing op uw verzoek.

Uw verzoek

In uw verzoek vraagt u om openbaarmaking van documenten en informatie over de popzaal-exploitatie van Stichting De Nederlandsche Cacaofabriek over het kalenderjaar 2025. U geeft aan dat dit verzoek aansluit op uw eerdere Woo-verzoek (zaaknummer 52912471) en gericht is op het verkrijgen van inzicht in de besteding van publieke middelen, de uitvoering van subsidievoorwaarden en de wijze van sturing en controle door de gemeente. U noemt hierbij specifiek de volgende onderdelen:

1. Exploitatie en programmering popzaal

- Overzichten of registraties van popactiviteiten in 2025, inclusief gegevens over datum, artiest/programmering en bezoekersaantallen waaronder begrepen eventuele onderliggende registratiesystemen of exports daarvan;
- Documenten waaruit blijkt op welke wijze bezoekersaantallen worden geregistreerd en gerapporteerd (bijvoorbeeld rapportages, interne overzichten of samenvattingen);
- Overzichten van opbrengsten uit kaartverkoop en andere publieksinkomsten, voor zover gespecificeerd naar activiteiten of perioden.

2. Financiële gegevens en toerekening

- Documenten waaruit blijkt hoe kosten en opbrengsten van de popprogrammering financieel worden verantwoord;
- Informatie over interne financiële verhoudingen tussen de stichting en eventuele gelieerde (commerciële) activiteiten, voor zover deze relevant zijn voor de subsidiebesteding;
- Documenten waaruit blijkt hoe gemeentelijke subsidie wordt toegerekend aan de verschillende functies (popzaal, film, expositie).

3. Subsidiebeschikkingen en prestatieafspraken

- De subsidieverlenings- en vaststellingsbeschikkingen over 2025;
- Het activiteitenplan en prestatie-indicatoren (KPI's) voor de popzaal;
- Documenten die ten grondslag liggen aan de beoordeling van de prestaties.

4. Monitoring, evaluatie en sturing

- Voortgangsrapportages, evaluaties en gespreksverslagen tussen gemeente en stichting over 2025;
- Interne memo's of notities waarin de voortgang van de popprogrammering wordt beoordeeld;

- Documenten waaruit blijkt op welke wijze de gemeente toezicht houdt op de naleving van subsidievoorwaarden.

5. Markteffecten en beleidsmatige afwegingen

- Documenten, analyses of memo's waarin de effecten van de subsidiëring op de lokale markt en het culturele ecosysteem worden besproken;
- Eventuele stukken waarin wordt ingegaan op de verhouding tussen gesubsidieerde en niet-gesubsidieerde aanbieders.

Besluit

Inventarisatie: Hoe hebben wij gezocht?

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij binnen de gemeente gezocht naar documenten die mogelijk onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Deze zoekslag is uitgevoerd door de verantwoordelijke relatiebeheerders van de financiële relatie tussen de gemeente en de Stichting De Nederlandsche Cacaofabriek. Dit betreft een Beleidsmedewerker Cultuur en een Beleidsadviseur/Projectleider Cultuur, beiden werkzaam binnen het team Ondernemen en Cultuur van de afdeling Stedelijk Beleid.

Zij hebben gezocht in de digitale systemen en archieven van de gemeente, in dit geval Djuma, waar onder meer subsidiebeschikkingen en subsidievaststellingen worden opgeslagen, en in de persoonlijke schijven van de betrokken medewerkers.

Voor het uitvoeren van de zoekslag zijn kernwoorden uit uw verzoek gebruikt als zoekterm. Daarbij is onder meer gezocht op de term "Stichting De Nederlandsche Cacaofabriek" en "Cacaofabriek". Voor het verrichten van de zoekslag hebben wij geen aanvullende kernwoorden uit uw verzoek gebruikt als zoekterm. Dit hebben wij gedaan omdat op basis van uw verzoek voldoende helder is en voldoende duidelijk is waar informatie is opgeslagen.

Bovenstaande zoekslag heeft ten aanzien van uw verzoek 25 documenten opgeleverd. Daarbij heeft een schifting plaatsgevonden waarvan wij hebben geoordeeld dat 24 van deze documenten onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Een document is buiten het verzoek geplaatst, omdat het gaat om de jaarrekening van het kalenderjaar 2025 ten aanzien van de horeca binnen de Cacaofabriek.

In de bijgevoegde inventarislijst leest u welke documenten dit zijn. U leest hierin ook terug of wij het document volledig, deels of niet openbaar maken met de daarbij behorende uitzonderingsgronden. De grondslagen hiervoor volgen uit de Woo.

Algemene overwegingen

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht, waarbij het uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Bij de afweging of publieke informatie openbaar moet worden gemaakt, wordt het algemene belang van openbaarheid gewogen tegenover andere belangen. Deze belangen staan benoemd in hoofdstuk 5 van de Woo. Concreet betekent dit dat bij de afweging wordt beoordeeld of er belangen zijn die zich verzetten tegen openbaarmaking van die informatie.

Hoe toetsen wij of een uitzonderingsgrond van toepassing is?

Eerst gaan wij na of een van de uitzonderingsgronden van toepassing is. Dat doen wij meestal per alinea, maar soms ook per zin. Vervolgens kijken wij wat voor type uitzonderingsgrond het is. De Woo kent namelijk absolute en relatieve uitzonderingsgronden. Als sprake is van een absolute uitzonderingsgrond, mogen wij de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moeten wij een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Wanneer wij informatie weigeren, moeten wij goed motiveren waarom wij dat doen. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.



Wanneer de informatie betrekking heeft op de belangen van derden, dienen wij hen de mogelijkheid te geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij kunnen aangeven of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan ons om te beslissen of wij de informatie openbaar maken.

Nieuw document

De Woo is alleen van toepassing op informatie in bestaande documenten. Als u over een onderwerp documenten wilt ontvangen die na uw verzoek zijn gemaakt kunt u een nieuw verzoek indienen. De Wet Woo verplicht de gemeente niet om nieuwe informatie te vervaardigen. Een Woo-verzoek heeft uitsluitend betrekking op bestaande documenten die al bij de gemeente aanwezig zijn of op grond van een wettelijk voorschrift bij de gemeente behoren te berusten.

Zienswijze

De betrokken belanghebbende is gevraagd zijn mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Wij hebben u, op 19 mei 2026, hiervan schriftelijk op de hoogte gesteld. De belanghebbende heeft ons laten weten geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen openbaarmaking.

Overwegingen

Wij maken een document volledig openbaar en andere documenten gedeeltelijk openbaar.

Reeds openbaar

Op 16 februari 2026 heeft u een Woo-verzoek gedaan met betrekking tot hetzelfde onderwerp, maar ten aanzien van een andere periode. Tot uw verzoek behoren documenten die destijds al openbaar zijn gemaakt in het kader van dit Woo-verzoek, namelijk de bestuurlijke en ambtelijke overleggen die in 2025 hebben plaatsgevonden. Deze documenten zijn reeds openbaar te raadplegen via:

<https://woo.helmond.nl/wooverzoekenkanaal/woo-verzoeken/woo-verzoeken?q=cacaofabriek>

Om de leesbaarheid van dit besluit te waarborgen, zijn links naar deze reeds openbare documenten opgenomen in de inventarislijst. Via deze lijst kunt u de betreffende stukken rechtstreeks raadplegen.

Daarnaast publiceert de Stichting De Nederlandsche Cacaofabriek haar jaarrekening jaarlijks op de eigen website. De jaarrekening inclusief accountantsverklaring is reeds openbaar te raadplegen via:

<https://cacaofabriek.nl/view.asp?guid=C991D1E1-47F2-4F4E-8055-EE6591185CED>

Gedeeltelijk openbaar

Wij besluiten de documenten met grijze balken gedeeltelijk openbaar te maken.

5.1.1c: Bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van bovenstaand artikel wordt geen informatie openbaar gemaakt wanneer het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn verstrekt. Het gaat hier om een absolute weigeringsgrond, wat betekent dat de betreffende informatie onder geen enkele omstandigheid openbaar gemaakt mag worden. Anders dan bij een relatieve weigeringsgrond, vindt er in dit geval geen belangenafweging plaats tussen het belang van openbaarheid en het belang dat de bepaling beoogt te beschermen. Zodra vaststaat dat de informatie onder deze grond valt, moet openbaarmaking worden geweigerd. Deze absolute weigeringsgrond is bedoeld om ondernemingen te beschermen tegen het openbaar worden van concurrentiegevoelige informatie die zij in vertrouwen aan de overheid hebben verstrekt. Het is niet altijd nodig dat een organisatie duidelijk zegt dat informatie vertrouwelijk is.

Volgens de rechtspraak is het genoeg dat de gegevens zijn gegeven in een situatie waarin het bedrijf er redelijkerwijs van uit mocht gaan dat de informatie vertrouwelijk zou blijven.¹ Ook informatie die alleen gaat over de financiële bedrijfsvoering kan soms worden gezien als bedrijfs- en fabricagegegevens. In dat geval

¹ o.a. uitspraak Afdeling van 4 augustus 2021 met kenmerk 202004548/1/A3 ECLI:NL:RVS:2021:1734.

mag deze informatie niet openbaar worden gemaakt.² In de documenten waarop uw verzoek ziet, komen verschillende soorten bedrijfs- en fabricagegegevens voor. Het gaat onder meer om financiële gegevens over baten en lasten per maand en om gedetailleerde kostenspecificaties in de begroting die inzicht geven in de interne kostenstructuur van de Cacaofabriek. Bedragen uit posten die overeenkomen met de gepubliceerde jaarrekening of andere openbare documenten maken wij wel openbaar. Deze informatie is vertrouwelijk verstrekt in het kader van de subsidieaanvraag. Wanneer deze gegevens openbaar zouden worden gemaakt, kan inzicht ontstaan in de tarieven en interne bedrijfsvoering van de Cacaofabriek. Dit kan de concurrentiepositie van de Cacaofabriek schaden ten opzichte van andere cultuurinstellingen.

Het belang van het beschermen van deze concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens weegt in dit geval zwaarder dan het belang van openbaarmaking van de informatie. De subsidie die de gemeente Helmond verstrekt aan de cultuurinstelling en de jaarrekening van de stichting is wel openbaar, zodat iedereen kan zien hoeveel publiek geld is uitgegeven aan de stichting. Gelet op het bovenstaande kwalificeren wij de betreffende passages als bedrijfs- en fabricagegegevens in de zin van artikel 5.1, eerste lid, onder c, Woo.

Deze informatie is daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van weigeringsgrond 5.1.1c.

5.1.2e: Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Om te voorkomen dat iedereen weet om wie het gaat, hebben wij namen, rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze mensen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet. Ook voorkomen we zo dat iemand privé benaderd wordt of dat met de gegevens wordt gefraudeerd. Dit doen wij op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo.

Niet iedereen beschermen we zo. Personen die wegens hun functie in de openbaarheid treden vallen hierbuiten. Hun namen blijven leesbaar. Namen van bestuurders, zoals de wethouders, blijven leesbaar. Tot ambtenaren die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden rekent de rechter onder andere beleidsmedewerkers, administratief medewerkers en toezichthouders.³

Handtekeningen hebben we gedeeltelijk onleesbaar gemaakt. Zo kunt u zien dat de besluiten zijn ondertekend, maar is de handtekening niet eenvoudig na te maken. Namen van organisaties, afdelingen of bedrijven blijven leesbaar. Dat zijn geen gegevens van personen.

5.1.2f: Andere dan in 5.1.1c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens

Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. In dit geval gaat het om rekeningnummers die in de aangetroffen documenten voorkomen. Deze gegevens vallen niet onder artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Woo, omdat dat artikel uitsluitend ziet op vertrouwelijk verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens.

Rekeningnummers worden niet als zodanig aangemerkt, maar kunnen wel onder artikel 5.1, tweede lid, onder f, worden beschermd. Rekeningnummers zijn bedrijfsgegevens waarvan openbaarmaking risico's kan opleveren, zoals misbruik of oneigenlijk gebruik. Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat dergelijke informatie niet openbaar wordt gemaakt wanneer dit hun positie kan schaden of veiligheidsrisico's met zich meebrengt. Het belang van bescherming van deze bedrijfsgevoelige gegevens wegen wij in dit geval zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Openbaarmaking van rekeningnummers draagt niet bij aan transparantie over de besluitvorming, terwijl het risico op misbruik aanzienlijk is.

Deze informatie is daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van weigeringsgrond 5.1.2f.

Publicatie

² Zie bijv. uitspraak Afdeling van 29 april 2008 met kenmerk 200704972/1 ECLI:NL:RVS:2008:BD0771.

³ Zie bijv. uitspraak Afdeling van 4 april 2018 met kenmerk 201702572/1 /A3 ECLI:NL:RVS:2018:1115.



Wij zullen een geanonimiseerd afschrift van uw verzoek met het besluit en de openbaar gemaakte informatie zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen twee weken op onze website, woo.helmond.nl, publiceren.

Vragen en contact

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met 5.1.2e via woo@helmond.nl of het telefoonnummer 14 0492. Het zaaknummer van uw verzoek is 53024954. Wilt u dit nummer bij de hand houden als u belt? Wij kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Helmond,

5.1.2e

Teammanager Juridische Zaken

Dit besluit is digitaal geaccordeerd door de bevoegde functionaris en daarom niet voorzien van een fysieke handtekening.

Bijlagen

1. Inventarislijst
2. Documenten behorende bij uw verzoek

Bezwaar en verzoek om voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met ons besluit? Dan kunt u hiertegen bezwaar maken. Stuur ons dan een bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van deze brief.

Een bezwaarschrift moet ondertekend zijn en bevat verder:

- uw naam en adres;
- de datum waarop uw bezwaarschrift is geschreven;
- met welk besluit u het niet eens bent;
- de argumenten waarom u het niet eens bent met dit besluit.

*Stuur uw bezwaarschrift aan het college van burgemeester en wethouders van Helmond, postbus 950, 5700 AZ Helmond. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via **www.helmond.nl/bezwaar**.*

Zorgt u er voor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit.

Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

*Wilt u voorkomen dat het besluit op korte termijn wordt uitgevoerd? Dien dan ook een verzoek om een voorlopige voorziening in bij de voorzieningenrechter. Een verzoek daartoe richt u aan: De Voorzieningenrechter, sector bestuursrecht, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. U kunt uw verzoekschrift ook digitaal indienen via **<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>**. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).*

*Heeft u vragen over het indienen van een (digitaal) bezwaarschrift of een voorlopige voorziening? Kijk dan op de site van de gemeente Helmond, **www.helmond.nl/bezwaar**.*

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 5